LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS

LDO 2027

Apresentação técnica e institucional

Anchieta – SC

PPA
2026–2029

LDO
2027

LOA
2027

O que é a LDO 2027

A LDO é o elo de ligação entre o PPA e a Lei Orçamentária Anual (LOA).

Função central

Selecionar, dentre os programas estabelecidos no PPA, aqueles que terão prioridade na execução do orçamento subsequente.

Conteúdo fiscal

Contém os Anexos de Metas Fiscais e de Riscos Fiscais, estruturando a visão fiscal do período.

Papel estratégico

Conectar prioridades, metas, disponibilidade de recursos e execução orçamentária.

Estrutura do Projeto de Lei – LDO 2027

I – Disposições preliminares

II – Prioridades e metas da Administração Pública Municipal

III – Estrutura e organização dos orçamentos

IV – Diretrizes para elaboração e execução do orçamento

V – Disposições sobre a dívida pública municipal

VI – Disposições sobre despesas com pessoal

VII – Disposições sobre alteração da legislação tributária

VIII – Disposições gerais

Anexos da LDO 2027

Metas e Prioridades

Define as metas e prioridades para o exercício subsequente e estabelece o elo com o PPA.

Metas Fiscais

Apresenta metas anuais de receitas, despesas, resultados primário e nominal e montante da dívida pública para 2027 e os dois exercícios seguintes.

Riscos Fiscais

Integra a perspectiva preventiva da gestão fiscal, explicitando riscos e respostas.

Visão trienal

As metas fiscais abrangem o exercício de referência e os dois seguintes, formando uma perspectiva de três anos.

O sistema de planejamento

PPA 2026–2029
programas • objetivos • ações • indicadores

LDO 2027
prioridades • metas fiscais • diretrizes

LOA 2027
recursos para execução das ações

PPA → LDO → LOA

O PPA contém os programas; a LDO explicita metas e riscos fiscais; a LOA reserva recursos para a execução de cada ação.

Ciclo de planejamento 2026–2029

LDO 2026 | LOA 2026 | LDO 2027 | LOA 2027 | LDO 2028 | LOA 2028 | LDO 2029 | LOA 2029

PPA 2026–2029

A LDO e a LOA materializam, ano a ano, o planejamento plurianual.

Metodologia para estimativa das receitas

Histórico

Comportamento da receita de 2025 e 2026.

Fontes

Comportamento das diferentes fontes de recursos.

Parâmetros

Preço, legislação, alíquotas, bases de cálculo e tarifas públicas.

Ajustes

Alterações legislativas e contratuais que repercutam na receita.

Incerteza

O material destaca incertezas decorrentes da sazonalidade econômica e do comportamento da arrecadação em 2026 e posteriores.

Metodologia para fixação das despesas

Após a fixação da receita, define-se em ordem prioritária a programação das despesas.

- Educação
- Saúde
- Assistência social
- Pessoal e encargos
- Manutenção
- Obras em andamento
- Novos investimentos

Critérios complementares: execução dos exercícios anteriores e novas demandas para os exercícios futuros.

A LRF e o cumprimento das metas

01

Receita estimada com base na arrecadação dos três últimos anos

02

Metas bimestrais de arrecadação

03

Cronograma mensal de desembolso

04

Limitação de empenho

05

Critérios para inclusão de novos investimentos

Gestão fiscal da receita

Efetiva arrecadação

Enfoque na efetiva arrecadação de tributos.

Combate à evasão

Medidas adotadas no combate à sonegação e evasão de recursos.

Renúncia

Acompanhamento do impacto orçamentário-financeiro no exercício de entrada e nos dois subsequentes.

Alienação de ativos

Alienação de ativos não pode ser aplicada na manutenção da máquina estatal.

Gestão fiscal da despesa

A criação, expansão e aperfeiçoamento de ação governamental, segundo o material-base, exige:

1
Estimativa de impacto no exercício de entrada e nos dois subsequentes

2
Declaração do ordenador: adequação à LOA e compatibilidade com PPA e LDO

A lógica fiscal é preventiva: avaliar o efeito da decisão antes da incorporação da nova despesa.

LOA – o passo seguinte

A LOA estima as receitas e fixa a programação das despesas para o exercício financeiro.

Quantificação

Transforma prioridades em programação orçamentária.

Demandas

Organiza recursos para atendimento das demandas da sociedade.

Escassez

Considera a limitação dos recursos disponíveis.

LDO → diretrizes e prioridades | LOA → programação de recursos

Prioridades: do planejamento à execução

1
Diagnóstico e planejamento

2
Programas e objetivos no PPA

3
Seleção de prioridades na LDO

4
Programação de recursos na LOA

5
Execução orçamentária

6
Avaliação e atualização

A execução de cada LOA poderá, quando for o caso, ensejar modificações no PPA.

Metas e prioridades: função no ciclo

Definição

Metas e prioridades para o exercício subsequente.

Ligação

Elo entre planejamento plurianual e programação anual.

Orientação

Prioridades selecionadas orientam a programação da LOA.

Decisão

Permite visualizar prioridades diante da disponibilidade de recursos.

Metas fiscais: visão trienal

2027
exercício de referência

2028
1º exercício seguinte

2029
2º exercício seguinte

Receitas • despesas • resultado primário • resultado nominal • dívida pública

Valores correntes e constantes, conforme a estrutura apresentada para as metas fiscais.

Riscos fiscais e prudência

A LDO incorpora uma perspectiva preventiva: reconhecer riscos e estruturar respostas.

Receitas

Oscilações de arrecadação e sazonalidade podem afetar a capacidade de financiamento.

Despesas

Novas demandas e alterações de custos podem pressionar a programação.

Dívida

Compromissos financeiros repercutem na programação dos exercícios futuros.

Metas + riscos + acompanhamento = maior previsibilidade fiscal

Despesas com pessoal

Planejamento

A LDO possui capítulo específico sobre despesas com pessoal.

Capacidade fiscal

A programação de pessoal deve ser compatível com a capacidade orçamentária e financeira.

Impacto

Novas ações com aumento de despesa devem ser avaliadas previamente.

Pessoal e encargos integram a ordem prioritária indicada na metodologia para fixação das despesas.

Dívida pública municipal

O Projeto de Lei reserva capítulo específico para as disposições sobre a dívida pública municipal.

Planejamento

A dívida integra o conjunto das metas e prioridades fiscais.

Desembolso

Compromissos financeiros devem ser considerados no cronograma de desembolso.

Exercícios futuros

A programação deve considerar os efeitos dos compromissos financeiros.

Alteração da legislação tributária

O Projeto de Lei prevê capítulo específico para alterações da legislação tributária.

Receita própria

A legislação tributária influencia a capacidade de arrecadação.

Previsão

Alterações legislativas podem repercutir na estimativa de receita.

Renúncia

O material-base relaciona renúncia de receita à análise de impacto.

Novos investimentos

Disponibilidade

Compatibilidade com os recursos disponíveis.

Prioridade

Convergência com metas e prioridades.

Continuidade

Consideração de obras e compromissos em andamento.

Capacidade

Condições de execução e manutenção futura.

Participação da Administração no planejamento

Áreas finalísticas

Orçamento
& finanças

Gestão
& planejamento

“PPA = produto de governo”

O material-base destaca a participação de toda a Administração como fator de sucesso do planejamento.

Fatores de sucesso na prática do planejamento

Programas

Compatíveis com a estratégia de governo.

Objetivos

Coerentes com a disponibilidade de recursos.

Participação

Participação de toda a Administração.

Atualização

Consistente com a realidade vivida pelo Município.

LDO 2027 – visão integrada

PPA 2026–2029
planejamento plurianual

LDO 2027
prioridades + metas + riscos

LOA 2027
programação de recursos

Execução
arrecadação + despesas

Avaliação
metas + realidade + ajustes

Planejamento → programação → execução → avaliação → atualização

O que a LDO 2027 deve entregar

Direção

Definir prioridades para o exercício.

Disciplina fiscal

Explicitar metas e riscos fiscais.

Integração

Conectar PPA, LDO e LOA.

Previsibilidade

Orientar receitas, despesas e desembolso.

Transparência

Tornar compreensíveis prioridades e restrições.

Continuidade

Considerar obras, compromissos e demandas futuras.

LDO 2027

Planejamento responsável
Prioridades claras
Metas fiscais
Integração com PPA e LOA

Anchieta – SC